

深入调研破难题 精准施策助脱贫

——农工党中央赴贵州陕西开展“精准健康脱贫 助力乡村振兴”调研纪实

□徐博鑫

脱贫攻坚是中共中央确定的三大攻坚战之一,就贫困地区而言,脱贫攻坚也是乡村振兴必须解决的当务之急。目前仍有相当数量的贫困人口生活在乡村,需要扎实的脱贫攻坚工作使其尽快脱离贫困。农工党中央在认真学习领会习近平总书记关于脱贫攻坚的重要思想后认识到:脱贫攻坚是实施乡村振兴战略的基础,因病返贫致贫是脱贫攻坚“最难啃的硬骨头”。为此,农工党中央将今年的年度大调研主题确定为“深入开展精准健康扶贫,助力实施乡村振兴战略”。4月15日至18日,农工党中央常务副主席何维率农工党中央调研组赴贵州和陕西开展前期调研。



在大方县理化乡猕猴桃基地,何维走进猕猴桃产业示范园了解情况。

大方巨变:农工党30年帮扶显成效

贵州省大方县是第一站,调研组在大方和贵阳分别召开座谈会,对大方县健康扶贫推进情况、脱贫攻坚产业发展等情况进行了深入调研。30年前,大方县是全国最贫困的地区之一,经济滞后、生态恶化、人口膨胀“三大难题”严重制约了大方的发展。在中共中央统战部指导下,农工党中央举全党之力帮扶大方,并作出了庄严承诺:“大方不脱贫,农工党不脱钩,脱贫不断线”。一约既定,万山难阻。30年来,农工党用自己的脱贫攻坚实践不断兑现着承诺,始终把探索贫困山区科学发展之路作为历史责任,把帮扶大方作为重要事业,心系大方的情怀始终不变,奉献大方的追求始终不渝,共助大方的行动始终不懈,发挥医药卫生界别特色、人才荟萃、联系面广等优势倾力参与支持,成为大方县脱贫攻坚的重要推动者、见证者、参与者、建设者。

近年来,农工党连续发起三大战役,向健康脱贫发起总攻。一是2011年发起同心助医工程,对大方县33个乡镇卫生院和300所村卫生室实施进行标准化、规范化改造,帮助添置4844件医疗服务设备,着力提升大方县基层医疗卫生系统急救、公共卫生、下村服务支持硬件水平。二是2015年农工党中央在贵州、福建、广西等地相继开展了同心全科医生特岗人才计划示范项目,通过政策引导和激励,吸引和激励全科医生人才下基层服务。大方县在同心全科医生特岗人才计划方面先行先试,极大缓解了乡镇群众看病难的问题,基本实现了“小病不出村”以及“一般疾病、常见病不出乡”的目标。三是农工党中央、中国红十字会总会正在发起的“同心圆博爱家园”精准扶贫项目,通过开展“防灾减灾、健康促

进、生计发展、人道传播”等项目活动,推动社区治理,提升社区能力、促进社区发展,结合产业规划和精准扶贫政策,为贫困村订制扶贫项目。

2013年,农工党中央引进北京华麟合众科技有限公司落户大方县理化乡,建立高标准猕猴桃产业示范园,核心区域达1033亩。该项目以“利益共享”的模式运营,建立对土地流转农户的帮扶机制,扶贫项目资金投入,在传统务工收入(每月2100元)的基础上,加上地租(每亩500元),再加上收益后的分红,每亩人均收入将达到5000元以上,是传统农业的2至3倍,大大提高了农户的收入。理化乡在农工党中央的帮扶下,猕猴桃产业从无到有,从有到强,从强到优,初步形成新的支柱产业。截至目前,理化乡已形成公司种植基地3

个,专业合作社种植基地5个,大户和散户种植63家,面积达5300余亩,覆盖农户1509户,其中贫困户445户。

生态扶贫创新先行,农村的面源污染严重制约了理化乡的美丽乡村建设。农工党中央挂职干部潘磊同志是中科院环境科学专业毕业的博士,他于2017年任羊场镇陡公村驻村第一书记后,利用专业所长,针对当地山村实际情况,积极探索利用生态技术使微生物产生各种生物酶和生物絮凝剂,通过吸附截留、络合沉降、消化降解等生物化学的途径去除污染物。他联系引进了贵州通用水务技术发展有限公司所采用的无动力污水处理技术,这样一套利用生态技术,造价低廉、操作便捷的装置,有效解决了农村单独户污水处理问题。目前系统运行良好,计划在陡公村全面铺开。

汉中经验:健康扶贫惠民

路艰愈前行,调研完深度贫困县,调研组又赶赴在精准健康扶贫工作中取得了显著成效的陕西省汉中市。汉中市位于秦巴山集中连片特困地区,现有8个国家扶贫开发重点贫困县。过去因交通不便,医卫条件落后,汉中地区曾流行“小病忍,大病扛,重病愁断肠”的顺口溜。

2017年以来,汉中在全市推行“基本医保+大病保险+民政救助+政府专项救助+其他方式”的4+X体系。其中,政府专项救助资金,以及红十字援助、社会捐助和爱心帮扶等方式,专门用于基本医保、大病保险和民政救助后自付费用过重的患者。目前,全市贫困家庭所有大病患者全部得到集中救治,慢性病患者全部实现家庭医生签约服务,重病患者兜底保障实现全覆盖,看病费用报销比例达到92.3%,并全部实现了“一站式”结算,走出了一条有效健康的扶贫之路。

地处大巴山腹地的镇巴县是汉中唯一没有通高速公路的县,是陕西11个深度贫困县之一。在镇巴县召开的汉中市精准健康脱贫座谈

会上,调研组了解到,为了让贫困群众看得起病,镇巴县着力通过基本医疗保险、大病保险、医疗救助扶助(4+X)等多种保障政策的组合、叠加,构筑多重医疗保障网,实现贫困人口全覆盖。通过扩、降、免、提等政策,提高贫困户患者受益度,将残疾人康复项目由9项增至29项纳入新农合报销;农村参合贫困人口大病报销起付线从10000元降至3000元,免去贫困户在镇卫生院住院门槛费和县级医院住院押金,提高贫困户患者住院报销比例,镇卫生院由90%提高到95%,其他医疗机构提高10%,特殊慢性病提高20%;通过新农合、大病报销、民政医疗救助、爱心基金和重大疾病政府一事一议,医疗保障政策使贫困人口实际

住院报销比达到90%以上,个人医疗负担明显减轻。同时,镇巴还着力实施县域内农村贫困人口先诊疗后付费的“一站式”即时结算。逐步取消农村贫困人口住院预付款,加强部门间协作,实现基本医疗保险、大病保险、大病补充保险、医疗救助和商业健康保险通过同一窗口、统一信息平台实现“一站式”结算,贫困患者只需在出院时支付个人负担的医疗费用。

“患病群众外出就医困难,医生就主动上门诊治。”镇巴县委书记赵勇健介绍到,该县组建了“家庭医生签约服务团队”,实行“2+2+1”模式,即:为每名贫困户指定签约医生、村卫生室医生、村卫计专干+镇卫生院医生、镇卫计专干+县级医院指导医生组成签

约医生服务团队,定期派送健康自检服务包,提供基本公共卫生服务、健康管理、基本医疗等服务。这种制度,让困难群众在家里可以享受“县镇村”三级的医疗服务,在需要转诊县级医院时可以让县级指导医生帮忙联系,方便了群众,优化了基层医疗服务质量。贵州和陕西之行,拉开了今年农工党中央“精准健康脱贫 助力乡村振兴”大调研的序幕。在五月中旬开展的大调研中,农工党中央正在继续深入研讨精准健康扶贫,征求乡村振兴意见,形成高质量的调研成果,通过民主党派中央直通车渠道呈送中共中央、国务院有关领导或部门,为决胜脱贫攻坚、建设美丽乡村精准施策贡献智慧和力量。

民革上海市委会建议

构筑完整幼托公共服务体系

本报上海讯 当前,我国幼托需求强烈,公共服务不足已成为民生短板。如何满足民生需求,构筑完整幼托公共服务体系,切实增强人民获得感、幸福感、安全感,是上海建设卓越全球城市,推进国家治理体系和治理能力现代化过程中必须直面的挑战。

造成问题的原因之一,是家庭精力有限。市委会调研发现,上海隔代养育的比例达79.14%,仅9%的女性愿意生育二胎,不愿生二孩的最主要理由是“没有时间和精力照顾幼儿”,占比70.59%。其次,社会机构不足。由专业幼托机构照顾的幼儿仅为1.6%,近20年来公立托儿所逐年减少,现有集体性质托儿所仅能服务2693名3岁以下的幼童。

此外,国务院《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》仅规定大力发展公办幼儿园,0-3岁阶段的托育机构被排除在公共服务体系之外。上海市情况也是如此,“上海市学前教育三年行动计划(2015—2017年)”主要投入建设3-6岁幼儿教育阶段的学前教育。从法律层面看,《教育法》涵盖的四个阶段中,唯学前教育没有专门立法。在我国初步构建的覆盖全民的国家

基本公共服务制度体系中,0-3岁的公共幼托教育已成明显短板。

民革上海市委会认为,学前期是人的认知发展最为迅速、最重要的时期,对人一生认识能力的发展具有奠基性作用。为完善公共服务体系,提出了一系列建议。

一是政府主导办托育。纵观各国的发展过程,都是从义务教育不断向终身教育延伸的过程,我国九年义务教育巩固率达到93%,一些地区也基本建立了覆盖3-6岁的学前教育体系,希望将此继续延伸至0-3岁阶段,将一体化完整幼托建设纳入公共服务体系。同时,无论公私办托均应“去盈利化”突出“公益性”。

二是确定部门管托。应当确立一个部门为主,相关部门为辅的监管体系,构建幼托一体协同监管机制。制订统一的行业规范和准入机制,教师任职资格和年度审核制度,落实长效日常监管责任和监管主体。同时,考虑企业办托的特殊性,制订适合企业情况的相应规范。

(卢葛轩)



Jian Yan Zhi Tong Che

九三学社浙江省委会建议

加强中小学生学习心理健康教育

本报杭州讯 随着不断增加的学习压力,青少年心理健康教育日益得到全社会的高度重视。当前,在中小学心理健康教育领域,存在着重问题轻发展、重智育轻德育、重学生轻教师、重学校轻家庭等现象亟须解决。

九三学社浙江省委会建议,由政府牵头,协调好教育、宣传、团委、精神文明办等部门对中小学生学习心理教育和组织保障工作,以教育部门为主体,加强对中小学生学习心理教育研究,多层次地组织心理学专家和教育学专家团队,开展对学校心理教育和心理保健工作的指导。在划拨给学校的义务教育年度经费中,增加心理健康教育专项经费,实行专款专用,保证心理健康活动的开展及健全心理咨询室、心理档案室等。

同时,要营造全社会重视学生心理教育的氛围。各部门、社会各阶层要形成加强心理健康教育的共识,认识心理健康教育对孩子成长的重要意义和作用,营造人人重视中小学生学习心理教育和心理

保健的环境氛围,为孩子们的身心健康营造一个健康的人文环境。主流媒体要多开设中小学生学习心理健康专栏,充分发挥媒体的导向作用。统筹各部门力量,组织专业志愿者为学生及家长提供心理健康咨询,普及心理健康知识。

省委会还建议,应当积极推进评价制度改革。对学校评价倡导质量提高型的内涵式发展,注重在潜力分析判断基础上的目标定位评价,强调学校发展过程中自我发现机制和自我保障机制的建立,关注学校的办学特色和可持续发展能力。努力扭转单纯以升学率评价教师和学校、单纯以考试成绩评价学生的错误倾向,切实减轻学生的课业负担和升学压力。

关注教师的心理健康建设也不能忽视。省委会也建议,把教师心理健康教育作为教师职业道德教育的重要内容,把“教师及学生心理健康”列入中小学教师继续教育必修课程,安排一定的学时进行培训。把建设一支专业化较强的心理健康师资队伍作为一项重要任务来抓,推动中小学校逐步建立以班主任和专兼职心理健康教育为骨干,全体教师共同参与的心理健康教育工作队伍。

(杭抗轩)

民革市委会提案获答复

黄山市考虑将阳台污水纳入管网

本报黄山讯 “我们是结对共建单位,感谢多年来对黄山市住房和城乡建设工作的关注和支持,给我们提出了许多宝贵的意见。”5月7日,黄山市住建委总工程师刘幸华及建设管理部门相关负责人专程就民革黄山市委会集体提案《关于将住宅区内阳台洗涤污水纳入污水管网的建议》上门答复。市委会主委江近生参加了提案答复见面会。

刘幸华介绍了提案办理工作的基本情况,认为阳台洗涤污水直接接入雨水管网系统排入河流,对河流造成污染的现象在黄山市确实存在。他表示,将在项目规划设计阶段、审查监督制度、加强物业

宣传和管理等方面,逐步减少该现象的发生。

住建委有关同志表示,安徽省住房和城乡建设厅今年正在编制《住宅建筑标准》,有关部门已经建议省厅明确阳台污水排放的处理。这个建议的启发来源于市委会的提案,“你们的提案提得很及时,很有启发作用”。

江近生表示,要解决洗涤阳台污水进入雨水管网的问题,要在源头上进行控制,在设计标准上进行改进,才能从根本上解决此类问题。

(赖柳华)



民进市委会建议被纳入规划

滨州加快新旧动能转换提升经济发展质量

本报滨州讯 今年以来,滨州市积极作为,全力推进全市经济发展提质增效。民进滨州市委会响应市委市政府号召,形成了《关于加快我市新旧动能转换推进经济发展质量提升的建议》,提交市委市政府。

民进滨州市委会建议,实施规划驱动、人才驱动、创新驱动、“+”驱动、发展环境驱动的战略部署。建议加快新动能产业发展规划,形成高质量、可持续发展的产业发展格局;引导地方院校在专业设置和人才培养

上,重点培养发展所需的技能型人才;扶持各类研发平台建设,打造一批新型孵化器及孵化基地;建立推进“互联网+”战略工作机制,搭建一批有利于“互联网+”发展的开放式服务平台;持续深化“放管服”改革,推进政府管理和信息化融合。

目前,该建议先后获得了市委书记、市长、常务副市长的批示,市发改委已将有关建议充实到《滨州市新旧动能转换重大工程实施规划》和《关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》之中。(郭云洲 成慧明)

民革芜湖市委会

尽快建立App应用权限管理监督机制

随着移动互联网和智能终端的普及,App应用市场快速发展,但也有部分App应用的权限设置在非常严重的问题。比如一款闹钟软件,竟然要获取收发短信、读取联系人、通话记录、手机照片等权限才能运行,软件开发者掌握了这些信息,这个软件的使用者将毫无隐私可言。

建议

要保障群众的个人隐私以及财产的安全,需要建立App应用权限的监督机制,肃清App应用市场的不正之风。立法机构和政府职能部门应该拟定App应用权限管理办法,规定所有软件App权限不得超过该软件实际需求,超过实际需求的一律不给在商场流通。此外,各大手机App应用商店应加强对商店内上架App的监督,发现不符合条件的App一律不予上架。实行谁上架谁负责的管理模式,让市场主体切实承担起应承担的职责。(张卫强)

民盟泸州市委会

整治欺诈老年消费者行为

老年人属于社会弱势群体,他们接受社会信息少、防范意识低,且空巢老人现象较普遍,老年人成为很多不法商人的敛财对象。目前,针对老年人消费的诈骗方式越来越多,让人防不胜防。被诈骗的老年人在损失钱财的同时与家人矛盾加剧,身心健康受到严重影响,大大增加了社会不稳定因素,老年人被欺诈已成为一个比较严重的社会问题。

建议

应尽快出台整治办法。由工商、公安、食药监等部门联合制定出台《欺诈老年消费者行为整治办法》,全方位加大力度整治针对老年消费者的欺诈行为。最为重要的是规范营销行业行为,确保经营保健品、收藏品、理财产品等的商家在资质审核、营销许可、证照办理、商品检测、售后规范等每个环节都有部门监管,做到无遗漏、无死角。也要展开宣传攻势。各级宣传部门、文化部门制作、刊播老年人防诈骗的宣传警示片和公益广告,公布举报电话,在全社会营造防范和监督欺诈老年消费者违法行为的浓厚氛围。(孙孝萍)

民建南通市委

尽快出台沿海开发生态保护规划

由于我国沿海开发各载体的环境基础设施建设仍然相对滞后,热电联供、污水集中处理依然薄弱,环境的承载能力非常有限。当前,沿海开发中贯彻生态经济理念还不够深入,与建设生态型工业园区要求还有距离,最终导致沿海开发与环境保护矛盾日益激化。如何在加快沿海开发的同时注意到各方面的生态环境保护问题,开展相关生态工程建设,做好前期环评,建立科学、规范、统一的沿海环境评估体系是目前最大的前置课题。

建议

国家主管部门应当及时编制、出台沿海开发生态保护规划。在加快沿海开发的同时充分注意到各方面的生态环境保护问题,在开发中保护资源、优化生态,在生态保护中有序开发、综合利用。一是突出规划的行业引导作用,在重点发展新能源、石油化工、精细化工优势产业的同时,重点加强资源保护,规划布局生态旅游区域、重点开发区域、优化开发区域、重要生态功能保护区域。二是在编制沿海旅游发展规划的同时,及时启动沿海旅游发展规划环评工作,重点发展沿海生态旅游,在发展旅游的同时保护自然资源和生物的多样性、维持资源利用的可持续性,减少旅游业对环境的影响,提高旅游产业品位,实现旅游业的可持续发展。

(黄方)

农工党长治市委会

应建立家庭过期药品回收机制

家庭过期药品已被明确列入《国家危险废物名录》,然而,长期以来,家庭过期药品并没有被专门回收和处理,小区、村庄几乎难以找到过期药定点回收箱,更没有专人负责登记保管。老百姓家里的过期药品基本都像普通生活垃圾一样被扔掉。一直以来,过期药面临无人回收、无处回收、难以回收的尴尬局面,隐藏着极大的环境污染风险。

建议

破解过期药回收“顽疾”,亟待加快建立统一长效的规范化回收机制,让过期药品回收变得相对容易简单。国家有关监管部门应及时填补过期药品回收的法规空白,规范公民处理家庭过期药品的行为;应发挥基层卫生服务机构作用,引导居民将过期药品放到社区卫生机构回收,还可以通过社区健康账户积分等方式给予鼓励;在社区、农村设立专门的过期药品回收点,通过捐赠处方药、过期药品享受同种药品折扣等惠民方式,激励群众提升过期药品回收意识;政府应鼓励社会组织积极参与,引入第三方力量,共同解决药品回收难题。对于过期药废弃之后的无害化处理,可引领行业协会探索设立废弃药品无害化处置专项补贴,对回收处置工作好的企业进行奖励。

(李红岩 秦凤明)



建言选萃

Jian Yan Xuan Cui