

# 用“钉钉子”精神做好参政议政大文章

## ——杭州民革参政议政工作亮点扫描

□本报记者 李 可 通讯员 李元江

《关于借势上海自贸区,加快营造杭州转型发展制度新优势的建议》《关于杭州建设中国互联网金融总部基地的建议》《紧抓G20历史机遇,打造“最文明”杭州》……杭州市政协自2013年设立全会提案以来,迄今6年共产生全会提案10件,其中民革杭州市委会有3件,并连续3年入选。

2018年3月,民革全国参政议政工作会议召开,民革杭州市委作为代表之一发言,介绍参政议政的工作经验。民革杭州市委凭借着严谨务实、锐意创新的精神,在参政议政工作中亮点频出。



民革杭州市委主委叶鉴铭到杭州余杭区塘栖镇塘栖村,调研美丽乡村建设和基层文化建设,同时调研民革基层组织建设。

### ②系列品牌深入人心

2009年,杭州市政府主要领导第一次领办政协提案,就是民革杭州市委关于机动车尾气污染治理的建议,其实在此之前,杭州市委一直在坚持环保系列调研,迄今为止已经二十多年,不仅仅是环保系列调研。民革杭州市委通过几个系列调研,逐渐形成了特色的系列调研品牌。

涉合品牌积极促进了西湖和日月潭、杭州和南投的结对交流,还助推了“两岸文创产业合作实验区”落户杭州,养老品牌从2010年提案之后,杭州市委持续关注养老问题,有关建议接连又被选为政协大会口头发言,2次被杭州市政府《调查研究》刊登;城市国际化品牌在2012年关于大力提升城市国际化水平的建议被确定为市政协大会口头发言,转为集体提案被市委书记选中领办,此后市委会每年提交相关建议,已经形成了推进城市国际化的系列,为杭州市打造独特韵味别样精彩世界名城做出了积极的努力;2016年G20杭州峰会期间,民革杭州市委加大了推进城市国际化课题的调研力度,形成了系列,受到了中共杭州市委的认可……

对杭州市委而言,系列调研不仅能够深化对工作的认识,取得更好的建言成效,也有助于通过知名品牌,树立良好的社会形象。之所以能取得这样的成效,用民革杭州市委相关负责人说的话来说,就是用“钉钉子”的精神,结合民革特色领域和自身优势,做好参政议政这件大事。

### 民革贵州省委会建议

## 建设特殊生态空间美丽乡村

**本报贵阳讯** 为探索贵州特殊生态空间美丽乡村生态发展的路径,民革贵州省委会组建了调研组,分赴多个省份及省内有关县区开展调研。在深入调研的基础上,省委会撰写了《推进我省特殊生态空间美丽乡村生态发展的建议》。建议指出,贵州大量乡村地区处于水源保护区、林地、自然保护区、国家级风景名胜、省级风景名胜等特殊生态空间内。这些乡村基本因历史自然形成,特别是全省贫困地区,多位于贵州重点生态保护区尤其是特殊生态空间内,发展与保护冲突严重。

如何在最大限度的保障环境质量的前提下,借鉴国内外成功案例,总结成功经验,解决特殊生态空间内乡村的发展与生态保护之间日益突出的矛盾,以促进贵州省经济社会可持续发展,是当前贵州山地城镇化建设中必须面对和思考的一项重要内容。

为此省委会建议,特殊生态空间应采取特色发展策略,探索超常规特色发展道路。可以通过“大数据+大生态”,建立特殊生态空间利用与保护的实时动态管控系统。通过大数据的技术分析手段,探索美丽乡村与生态环境保护的模式。建立生态资源有偿使用制度,将生态空间的生态价值显化,让保护与发展有机结合,释放贵州“大生态”可持续发展的商业价值,真正将青山绿水变为金山银山。

省委会认为,应当细化保护分区管控措施。按照“强化保护、功能划分、分区控制、分类管理”的原则,建议在特殊生态空间可再细分为:严格控制区、一般控制区、集约利用区。五是体现区域特色,注重规划引领,开展“发展与保护”的统筹协调规划试点,探索“制度成效”。

(钱格参)

### 民建吉林省委会建议

## 不动产证券化化解地方债风险

**本报长春讯** “近年来,由于我国缺乏不动产证券化的金融工具,地方政府不可流动资产增加,导致债务堆积;同时,随着政府平台公司的大量涌现,地方政府直接负债与间接负债积累,已经严重阻碍地方政府的进一步投资。”吉林省政协十二届一次会议上,民建吉林省委会提交了《关于化解地方政府债务的建议》的提案,建议借鉴“REITs”基金(不动产投资信托基金)的模式,有效化解地方债务。

民建吉林省委会认为,以“REITs”基金推进地方债证券化作为化解地方债的选择路径,研究用不动产证券化的方式,即用REITs推进地方债证券化,形成存量资产的“PPP”模式,能够有效吸引社会资本参与扩大公共产品和服务供给。同时,引入成熟的投资管理机构,以政府与社会资本合作(PPP)模式化解地方债务。

### 建言直通车

Jian Yan Zhi Tong Che

### 民革铜陵市委会提案出成果

## 全智能立体停车楼缓解“停车难”

**本报铜陵讯** 在安徽省铜陵市主城区热闹繁华的长江中路和淮河北上,两座规模宏大的智能化立体停车楼同时建成,今年正式投入使用。这两座立体停车楼经过近半年时间的证实,这两条道路旁的停车难题已得到了有效地缓解。

推动这两座智能化立体停车楼的开工建设,缘于民革铜陵市委会的一份提案。

民革铜陵市委会在2015年的一次社会调研中得知,只有74万人口的铜陵市,各种机动车保有量却高达18万多辆,其中70%以上是小汽车。这个市的城乡总面积在全省乃至全国来说都是最小的,而每平方公里机动车拥有量、人均机动车拥有量这两项指标都居全省第一,交通拥堵和停车难一直是一件令人头痛的事情。

深入调研后,民革铜陵市委会撰写了《关于缓解我市交通拥挤和停车难问题的建议》,针对性的提出了五条建议,其中最主要的一条就是“在市区的主要路段上兴建智能化的立体停车场”。报告认为:兴建智能化的立体停车场是缓解城市停车难的一个有力的措施。这个市原有的停车场,无论是地面上的还是地下的统统都是平面的,即一块土地面积只能停放一辆汽车,而立体的停车场在同样停放一辆小汽车面积的土地上,能停放五六辆车甚至更多。

民革铜陵市委会将这份提案提交到2016年初召开的市政协大会上,并被安排在大会上作了重点发言,受到了与会代表们的一致好评,提案很快就得到了市领导的高度重视,并将其作为市政府2016年的一项重要提案办理。

这两座智能化的立体停车楼,位于市中心的两块号称寸土寸金的“黄金地块”上,原来是准备用来建商业用楼或是住宅用楼的,拍卖地块的告示已经向社会上进行了公示,市政府还是把市民福祉放在了第一位,将这一块“黄金”投向了这一造福于民的“民生工程”。

两座立体停车楼均采用全自动化操作系统,车辆存取操作均在地面一层进出车室进行,司机及管理人员无需进入车库内部,司机只需在门口轻取车刷一下卡便可完成存、取车的过程,单次存取车时间约为一分钟左右,十分方便。

这两座立体停车楼设计理念为国内一流,采用立体全智能化运营模式,停车设备运行安全、可靠、高效;停车楼外观造型新颖,内部布局合理,经过了半年时间的投入使用,两个区域的“停车难”问题得到了有效缓解。

(俞俊年)



### 征稿启事

《团结报》参政议政版面向各民主党派地方组织和成员征集稿件。

#### 相关栏目介绍

《调研在线》《视角》:3000字以内,配发照片2至3张,适用民主党派组织参政议政工作的深度报道,要求有调研背景和细节,有建言内容;

《回音壁》:介绍已得到相关部门答复或采纳的提案议案或建议;

《建言直通车》《提案聚焦》《建言选萃》:适用民主党派成员或市级及以上民主党派组织建言类稿件;

《我写提案议案》:民主党派成员以第一人称形式讲述自己在参政过程中发生的故事,具有一定的新闻性、故事性。本启事长期有效。

来稿请发至:tjb6@vip.163.com

### 民革泉州市委会

## 居民证明材料应统一口径

目前,各单位在窗口业务的办理中,为居民出具或者需要居民提供的证明材料,口径不统一,按照各自政策各自为阵,相互之间要求的证明材料,缺乏一致性,造成居民一事多跑,事难办的情况,无形中为居民办事设置了壁垒,造成推诿扯皮,违背了务实、高效、快捷、为民的办事原则。

#### 建议

把目前居民办事需要出具、提供的证明进行摸底梳理,梳理后,对证明材料的内容进行统一要求和规定。本着便民务实的原则,对不必要的证明材料进行清理和简化。涉及到不同部门、不同单位需要出具或提供证明材料的,相关部门和单位之间应对证明材料的要求进行对接,统一口径,杜绝各自为阵的现象。对在实际工作中出现的各部门、各单位之间证明材料要求不一致的,应在不违背法律法规、政策规定的前提下,本着便民务实和居民权益优先的原则,为居民出具相关证明。

(朱建玲)

### 民建郑州市委会

## 加强税务监管避免明星偷漏税款

日前,影视圈明星利用“阴阳合同”偷逃税款成为时下业内外关注的热点话题。明星利用阴阳合同偷逃国家税收,是一种行业“潜规则”,给国家造成了重大损失,给社会带来了恶劣影响。面对这种现象,应当加强事前监管。

#### 建议

要加强资金监管,把住演出公司现金支付的这道关,要求演出公司必须银行支付,不得现金支付,并且严查演出公司的长期外挂资金,就能使税务机关掌握到明星实际得到的演出费。还可以利用增值税发票把住支付关。没有开具发票的支出,演出公司不得所得税前扣除,通过加大演出公司的税负负担来倒逼明星必须给演出公司出具发票。对于明星设立的工作室的税收管理,应该制定并严格落实,如果纳税人的实际盈利水平比税务机关预定所得率20%时,纳税人必须据实进行补充申报,否则也视同偷税。

(刘春光)

### 民进漳州市委会

## 应规范红色旅游目的地用语

当前,“红色旅游”在全国蓬勃兴起,各地纷纷推出了许多经典的红色旅游线路,但同时出现一些值得反思的问题。比如,一些旅游景区内的烈士殉难地、烈士陵园等特殊场所,都简单称之为旅游景区或景点,有“消费烈士”之嫌,不利于传递正面价值导向。

#### 建议

规范烈士殉难地及烈士陵园等特殊场所的景区用语。应该对全国红色旅游景区内,将烈士殉难地、烈士陵园等带有强烈情感的特殊场所用“景区”或“景点”表述的,予以纠正。代之以“革命传统教育基地”“烈士殉难地”“革命遗址”等用语。此外,导游讲解时要有别于一般景区的讲解,在讲解语言的组织表达、语速语调等方面都要体现庄重严肃。

(杨素萍)

### 农工党成都市委会

## 探索网贷保护性措施

民间借贷作为一种灵活便捷的融资手段,在符合法律规范的框架内,是合法有效且受法律保护的。目前网贷兴起,这一领域规范存在缺失,管理尚未充分有效地跟进,于是时不时出现网贷平台违法违规,出现高利贷、“套路贷”、暴力催收等不法现象。

#### 建议

应当探索和深化网贷行业的保护性措施,切实保护借款双方的合法权益。由于网贷自身的风险性和不可控性,对其采用适当的保护性措施是非常必要的。这种保护性措施可以在多方面探索,如贷款本身由第三方保险公司进行保险,网贷平台设立资本准备金或进行行业保险,网贷平台的身份识别和审核数据与公安、银行等机构联网联动等措施都可以考虑和推进。

(李 驰)

### 九三学社丽水市委会

## 政务平台应打破信息孤岛

当前,全国各地正深化“放管服”改革,政府部门推动“最多跑一次”改革目标,取得明显的成效。但是,一些地方在推进“最多跑一次”改革过程中,明显存在一些堵点,最突出的就是信息孤岛依然存在。目前,各个部门没有建立统一公共数据平台,不能实现公共数据共享,成为推行网上办事、移动办事的技术壁垒。

#### 建议

加快推进人社、残联、公积金、卫计委、教育、民政等部门数据资源整合,建好数据中心平台,实现跨部门、跨条线的数据交换、资源整合、互通互享,补齐技术短板,打通信息孤岛;加快建设移动服务融合平台,完善“一窗受理、集成服务”系统建设,大力推行网上办事、移动办事;加快实施电子证照、电子印章制度,建立电子证照共享平台,实现证照实际共享等等,打通堵点,着力解决公共数据和电子政务领域存在的基础设施条块割裂,网络互联互通不畅、业务系统缺乏协同等问题。

(蓝云仙)

### 建言选萃

Jian Yan Xuan Cui