

470万平方公里的海洋国土,1.8万公里的大陆海岸线;每年3亿人的客运,160多万吨的货运量。两组简单的数据即可描绘出我国当前海运事业巨幅画面。

工欲善其事必先利其器。习近平总书记指出,建设海洋强国,必须进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋,加快海洋科技创新步伐。当前,海洋救助保障体系需要进一步完善,以全力保障海上安全,自觉服务于国家经济社会发展。

民主党派成员长期关注海洋强国战略,围绕如何提高我国海上应急救援能力,更好地对接和服务国家战略,提出许多有针对性的建议。

# 筑牢海上生命线

## ——民主党派成员建言推进国家海洋救助保障体系建设

□黄 宗

### 增强战略认识 提升海洋救助能力

海洋救助保障体系建设是建设海洋强国的重要组成部分,是保障人民生命财产安全、保护海洋环境的必然要求。中共十八大以来,海洋救助保障体系建设得到快速发展,海上应急处置能力有了明显提升。同时也存在一些矛盾和问题,其中之一就是缺少对海洋救助战略地位的认识

数据显示,2015至2017年,我国有45651人遇险,平均每天41.6人遇险,2人死亡或失踪;有5265艘船舶遇险,其中1073艘沉没,平均每天4.8艘船舶遇险,1艘沉没。

对于每16万平方公里海域、1000公里海岸线内只有1个救助基地而言,我国海上搜救力量明显捉襟见肘。对于拥有海运总规模位居世界第三的海洋大国而言,救助直升机仅20架的搜救力量更显得力单势薄。

农工党中央副主席、海南省委主委,海南省副省长王路建议,进一步强化海上搜救能力建设;制订和完善各类海上搜救工作预案。加强海上应急处置打捞关键装备和高端装备建设,强化海、陆、空三位一体海上专业搜救打捞能力,增强涉外救助能力;构建以社会力量为主体、以专业力量为骨干的海上搜救队伍。

“推动区域及国际合作。加强琼、粤、桂、闽海上搜救应急合作,密切与香港、澳门海上搜救

合作,积极参与我国与周边国家的海上搜救合作,研究与东盟国家建立海上搜救合作机制。”王路说。

### 理顺协调机制 建立协调的海洋救助体系

海上搜救法律法规建设,是有效处置海上突发事件、开展搜救应急工作的重要保证。尽管我国在1982年就加入了《国际海上人命安全公约》和《国际海上搜寻救助公约》,但30多年来还没有出台一部关于海上搜救工作专门法律法规,各方职、权、责不清晰,处置程序缺乏法律依据。

在民革中央委员、厦门海事法院院长夏先鹏看来,法律的长期缺失显然对维护我国海上安全和海上利益具有不可小视的影响。需要通过立法明确各方职责,理顺各种关系,实现多方搜救力量无缝对接、高效运作,让人民少损失、海路更畅通、海洋更安全。

“在法律、法规一时难以出台的情况下,国务院可通过发布海上搜救指导意见等形式,对各方搜救职责、工作程序、保障措施等予以指导,以解目前海上搜救无法可依、无章可循之急。”夏先鹏说。

我国内河水上救助与海上搜救相比,体制机制更滞后、力量更欠缺、问题更突出。

民革中央委员、长江大学副校长郑军指出,内河水上搜救立法相对滞后是一个突出的问题。目前,国家层面缺乏系统规范内河水上搜

救行为的专门法律法规,地方上除了江苏之外,均无相关规定。“建议加强内河水上搜救法规体系建设,加快推进《内河交通安全管理条例》修订及立法。”郑军说。

对于内河水上搜救体制机制不顺畅,多部门职责交叉,搜救指挥协调机制不能快速反应等问题,郑军建议明确内河水上搜救的机构和职责,理顺中央事权与地方责任的关系,建立内河水上搜救协调机制。

在内河水上搜救中,社会救助力量起到较大作用,但受经济效益、投入成本、专业人员等影响,内河打捞公司经营困难,部分难以维持,甚至出现弃捞要价现象。

郑军建议在河内设立专业水上救助机构,加强救助力量,强化对船舶、溢油救助。同时,设立内河水上应急救助基金,培育扶持社会救助力量。

### 培育人才梯队 保障队伍建设更加科学

海上救援队员们“把生的希望送给别人,把死的危险留给自己”的奉献精神,令人为之动容。构建强有力的海洋救助保障体系,离不开一支精干实用专业的海上搜救队伍。

但近年来,海上搜救职业风险高、保障不足、社会认同感缺乏等因素严重影响着海上救援队伍的稳定性,高技能人才培养周期长、成本高等特点也限制了这支队伍的及时“换血”“补血”。

据统计,2016年以来,四大员(飞行员、救生员、潜水员、船员)流失近1/10,对队伍稳定造成了较大影响。

“要打造一支精干实用的海上搜救专业队伍,不仅需要事业留人、感情留人,也确实需要待遇留人。”民盟天津市委副主委、天津市河东区副区长丁梅表示,希望适当提高海上专业搜救人员的工资和生活待遇,将救助船员、飞行员、潜水员和救生员纳入国家现有特岗补贴范围。

“同时,还要建立我国海上搜救的奖励表彰体系,加大宣传力度,给那些‘把生的希望送给别人,把死的危险留给自己’的海上搜救英雄以更多精神鼓励和职业尊崇。”丁梅说。

丁梅认为,对绝大部分非专业人士来讲,海洋救助这一领域还是陌生的。在海洋救助发展几十年的历程中,我们经历了很多惊涛骇浪的考验,有很多感人至深的故事,应该让更多人了解这个行业,了解这个行业的人。

“通过认真的总结梳理,以喜闻乐见的形式呈现给社会,呈现给大众,是对社会正能量的一种表达和传递。建议交通运输部在海洋救助文化建设方面,下更大力气,让大家更多地了解海洋救助。”



## 民革党员建言粮食安全与农民增收

# 在黑龙江建立新型收储机制

本报哈尔滨讯 金秋十月,习近平总书记到素有北大仓的黑龙江建三江垦区视察,并寄语“中国人的饭碗要牢牢掌握在自己手里”。这是对黑龙江粮食主产区的充分肯定,更是殷切希望。

民革党员、哈尔滨万邦农业开发公司总经理王英海认为,多年来国家持续出台多项惠农政策,涉及农业补贴、粮食收储、技术扶持等多项内容。这些重大惠农政策和措施的推出对稳定农业生产、促进农民增收、推动农村经济社会的发展必将起到积极意义。

但是黑龙江粮食生产及产品特殊属性促使国家应在黑龙江进一步建立完善粮食流通和储备制度,以稳定和粮食价格,确保国家粮食安全和农民增收。

王英海指出,2008年以来国家为保护种粮农民利益,确保国家粮食安全,采取了政策托市。在国家粮食收购政策的拉动下,粮食收购价格出现

回升。但是这种国家托市政策也存在一些局限性:市场作用受到“削弱”;广大农民仍然饱受卖粮难之苦;国家面临巨大资金压力和风险。

我国粮食生产最多只能基本实现自给自足,同时还需部分品种的进口来满足需要。“卖粮难”只是区域性、季节性,而不是根本性问题。

因此为确保国家粮食安全,保护农民积极性,王英海建议在黑龙江等主要商品粮产区实行“政策性收购+代储制+银粮联动+市场机制”新型存贮机制以代替现有“政策性收购”迫在眉睫。

这种机制具体来说,就是在商品粮主产区增加建设现代化仓储设施;为农民保存粮食;同时以粮食为抵押物进行贷款以备农民生产、生活急需;地方粮库和农民从容面对市场,择机销售。

这一机制建立有利于进一步巩固

国家粮食安全;是国家“稳粮惠农”政策的延伸和深化;可以有效破解“贱谷伤农”难题;发挥政策资金最大效率。

王英海建议加大对粮食主产区的仓储设施的投入力度,建立与商品粮生产相匹配的现代化粮库和与之相配套的烘干设备,大幅度提高国家储备库收储能力。实行“政策+市场”的组合拳。当粮食市场行情低于政策保护价时实行代储制,代农民保管粮食,当市场价格高于保护价时则随行就市。建立“粮银”联动机制。

同时,国家农业发展银行等政策性金融机构,应与粮食收储机构密切配合,建立粮食银行;满足农民以“存粮借贷”的资金需求。

“建言直通车”

## 区域内民营企业发展提档升级

民建重庆铜梁支部助推民营企业发展

本报重庆讯 近日,重庆市铜梁区经信委就《激发和保护企业家精神 支持区域内民营企业发展提档升级》的政协提案复函民建重庆铜梁支部,针对提案提出的四个方面的问题及建议逐一详细进行了回复。

民建铜梁支部自成立以来,以为地方经济发展献计献策为己任,通过充分调研,形成了一批有较高质量和决策参考价值的调研报告、意见和建议,在建设中国特色社会主义事业的伟大进程中不断实现新作为。

在2018年铜梁区第十届政协会议上,支部向大会提交了《激发和保护企业家精神 支持区域内民营企业发展提档升级》的集体提案,从“围绕主导产业招商、制定和落实政策、加强融资扶持、做好生产要素保障”四个方面分析问题、提出建议,受到区经信委领导的高度重视,并采取了一系列行之有效的工作措施,使提案发挥了应有的“智囊”作用。

围绕“六大产业集群”精准招商、靶向招商。进一步明晰了工作思路,突出招商引资重点。结合铜梁区域特点,着力在轨道交通装备制造、汽车零部件、新能源新材料、智能制造、大健康、生态农产品加工等六个方面招商,收窄出击范围,细化目标清单,实现精准招商、靶向招商。坚持从两江谋划铜梁,以铜梁服务两江,合作共建两江新区铜梁协作产业园,实现产业同规划、招商同推进、利益同分享。

截至8月中旬,全区新签约招商项目30个,计划总投资221.12亿元,其中10亿元及以上项目4个。在谈项目85个,计划总投资807.1亿元。

制定和落实政策,加大扶持力度。一方面及时兑付已有政策。2018年2月,召开全区涉企政策兑现会,对产业发展扶持政策集中兑付。仅上半年就兑现区2017年度国家高新技术企业研发投入奖励政策180余万元,兑付区级、市级工程技术研究中心奖励80万元,等等。另一方面研究制定新政策。

制定了《关于进一步加快民营经济发展的十条意见》《关于进一步加快民营经济发展的十条措施(试行)》等,从鼓励类产业扶持、科技研发扶持、转型升级扶持等十个方面提出了具体政策,细化工作措施。

着力缓解实体经济融资难。搭建政银企“铁三角”联动合作平台,鼓励金融部门开展“助保贷”“银政通”等业务,为企业提供全方位、大力度的金融支持。同时强化银企沟通,达到互利共赢。促出台了《重庆市铜梁区人民政府办公室关于印发铜梁区扶持企业上市培育方案的通知》,大力扶持企业上市。充分发挥“先上者”的典型示范效应,全力支持庆兰实业和新欧鹏基教育集团上市计划。

切实抓好要素保障。按照市经信委、市财政要求,对本级政府及有关部门收取的涉企保证金项目进行了清理,建立目录清单并面向社会公布;针对高新区客户,区供电公司主动上门服务,为用户电力增减容量、变更等提供高效优质服务,办理环节从7个压缩至4个;深入推进直供电交易试点工作,全区累计有116家企业纳入直供电交易范围,可为企业节省电费5000万元以上。主动与页岩气开采公司沟通,通过燃气公司自筹资金建设输气管道积极消化试采气,落实铜梁区天然气双气保障,切实解决企业生产要素的后顾之忧。(李浩燕)

## 一场“听得过瘾”的座谈会

### ——民革宁波市住房和城乡建设支部建言老旧小区改造小记

□钟美芬

9月26日,是民革宁波市住房和城乡建设支部成立的日子(以下简称“城建支部”)。但这个支部的成立仪式很不平常:大屏幕上显示的会标是“民革宁波市住房和城乡建设支部成立大会暨名城名都建设之宁波老旧小区改造专题座谈会”;再看会场安排,有规划局、城市管理局、住建局、国土局、消防支队、交通警察局等政府6个部门的负责人参加会议,还有政协专委会、建筑设计院等的领导。

据了解,截至今年9月,宁波全市的民革党员总数已有1070人。城建支部,是民革市委下属的第66个支部。

民革宁波市委会主委王健康表示,民革党员中有不少各领域的高素质专业人士,成立专门行业支部,有利于民革党员在参政议政过程中更好地发挥专业特色和水平。今年市委决定把分散在各个支部中的城市规划、建筑设计和房地产等专业党员集中起来成立住房与城乡建设支部,为民革组织在城建领域开展工作、发挥作用创造更为有利的条件。

宁波海逸控股集团的总经理吴昌辉是这个新成立支部的主委,当他得知市委将成立城建支部,并请他担任负责

人的决定后,便积极联络全市党员中的行业精英,多次召开筹备成立支部会议。大家一致认为,老旧小区的改造是一件推进社区生活圈设施更新配套,增强城市居民的获得感和幸福感的大事。

最后党员们一致决定,发挥自己的专业特色,剖析老旧小区存在的问题,根据专业特长从不同角度提出如何改造的意见建议。

支部党员们一方面把建议向市委负责同志汇报,得到了市委的重视和支持;另一方面全体党员深入社区调研,同时和政府部门负责人沟通。就这样,充满创意的支部成立大会和协商老旧小区改造座谈会同时进行的事项确定。

“老旧小区缺乏资本收益基础,难以实现社会资本收益,改造资金筹集难度大成为旧改的首要问题”“风貌上不兼容、弱电线路杂乱空乱、景观绿化问题,小区内道路交通问题”……在座谈会上,大家的发言有针对性,提出的问题既有宏观层面,也有微观方面。就此问题,支部党员们进行了充分的调研,比如,上海经纬建筑规划设计院宁波分公司

## 建言直通车

Jian Yan Zhi Tong Che



## 民革湖北武汉市委会

# 健全完善环保公众参与相关法律

环境保护除了发挥党领导和政府职能,还应该有关公众的广泛参与。这就需要保障公众对可能造成环境影响的开发决策、建设项目有相应的知情、参与决策和监督的权利。目前,环境保护公众参与相关法律尚不完善,缺乏具体制度和制度保障,制约了公众参与环境保护事业。

### 建议

建立环境信息公开制度,完善和保障公民的环境知情权。建立综合的环境知情权立法模式,积极推动公众参与过程中的信息公开,明确政府职责、推动政务公开,明确环境信息的范围及限制,制定企业环境信息披露制度,完善环境知情权的法律救济。拓宽公众参与的途径与范围,实现具体化、制度化、法律化。抓紧对有关环保法律法规进行修订和补充,对公众参与机制的有关问题加以明确规定,做到“有法可依”。进一步推进环境保护公益诉讼制度建设,在环境保护当中给予公民以独立的法律地位和诉讼资格。(李和平)

## 民革安徽蚌埠市委会

# 出台独生子女带薪护理假政策

我国自1980年开始实施独生子女政策以来,截至2016年底,全国有2亿多夫妇领取了独生子女证。随着时间的推移,不少独生子女的父母已迈入老年,伴随而来的养老问题也十分突出。为进一步保障老年人的合法权益,应当通过立法保证独生子女有时间陪伴老人。

### 建议

从省级层面立法,建立独生子女家庭老年人护理假制度。可以在《安徽省人口与计划生育条例》或者《安徽省老年人权益保障条例》中,增加“独生子女陪护假”相关内容。同时,出台配套措施,各单位配合实施,督促独生子女所在单位落实“陪护假”规定,防止政策成为“纸上福利”。民政、人社、财政等相关部门应加大宣传引导力度,对自觉支持该项政策的企业给予适当的优惠或补贴,对拒不支付独生子女护理期间工资福利的用人单位,责令限期给付或予以相应处罚,使这项惠民制度真正起到惠民作用。(戴礼诗)

## 民进广东韶关市委会

# 加大“霸座”行为惩治力度

近期铁路列车二连三曝出霸座事件,闹得沸沸扬扬。霸座行为不端,然而铁路相关法规对此并无明确的处罚规定,只能依靠《治安管理处罚法》处理,并不能造成震慑力,应加大铁路列车霸座行为惩治力度,提高“霸座”成本,才能有效遏制霸座行为的发生。

### 建议

完善铁路相关法规,明确对霸座行为的细致处罚措施。加大对霸座行为的处罚力度。将霸座行为列入失信黑名单,视情节延长禁座列车时间,从180天延长至一到三年。除对从霸座者的打击处罚外,还需加强行政执法。建议提高乘警的执法权,让现场执法在法规保障下成为常态。建议铁路部门实行梯度票价制度,在有座票售罄的情况下,对无座票进行打折出售,此外还可以专门设立无座车厢,以此杜绝霸座行为。(宋良锋)

## 致公党山东济南市委会

# 加快推动山东省绿色金融发展

随着新环保法的实施,“气十条”、“水十条”的颁布,以及“土十条”的即将出台,环境治理攻坚战已经打响。实现环境治理目标需要庞大的资金投入,单纯依靠政府财政投入远远不够,排污企业无法承担大量的治理设备投资,而且中小企业存在环保融资难、融资贵的瓶颈。

### 建议

成立山东省绿色金融工作推进协调小组,由主要领导任组长,各相关部门主要领导任成员,指定绿色金融推进工作牵头单位。组织对国内主要省市绿色金融工作情况进行调研,为推动山东省绿色金融发展提供借鉴。制定推动山东省绿色金融发展的指导意见,高起点、统筹谋划我省绿色金融发展蓝图。由绿色金融推进工作牵头单位组织有关专家、金融机构、投资公司、担保公司等就推进绿色金融发展进行研讨,尽快推动“银证通”绿色信贷计划的试点实施。(志 炫)

