

编者按

10月17日,中国统一战线理论研究会2018年年会暨“新时代统一战线”研讨会在湖北武汉召开,包括研究会副会长、常务理事、理事在内的100位统战理论界专家学者参加会议,共同围绕“新时代建设什么样的统一战线、怎样建设新时代统一战线”的主题进行研讨。本报今日刊发中国统一战线理论研究会副会长刘佳义、靳诺围绕“新时代统一战线”所作的大会发言,以飨读者,敬请关注。

论政治协商的特点和艺术

□刘佳义

我国的政治协商,是与新中国一起诞生的。中国人民政治协商会议第一届全体会议的召开,标志着爱国统一战线和全国人民大团结在组织上完全形成,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。六十多年的实践证明,政治协商在我国政治生活中发挥了十分重要的作用,成为我国民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式。

政治协商具有十分鲜明的特点

政治协商制度与其他民主形式相比,具有十分鲜明的特点。

第一,政治协商以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为依托,与整个社会主义协商民主制度相配套,是一种制度性民主。

第二,政治协商是以统一战线大团结大联合为主旨的,协商目的是努力形成共识、增进团结,是一种合作型民主。

第三,政治协商民主具有经常性、有序性特点,是实现公民有序政治参与的有效形式。这一特点在与选举民主比较时表现得十分明显。一方面各党派团体、各族各界人士的政治参与由阶段性变成常态化。选举权虽然是人民的基本权利,但它是通过周期性的权力转移来实现的。一旦选举结束,权力就让渡给领导者。另一方面,选举民主,无论是一人一票的直接选举还是代议制的间接选举,都是以中心向四周的单向辐射。而协商民主是中心与周边的往返投射、相互影响、循环往复形式,这是一种能使群众感到自己民主权利得到切实落实的新型的参与式民主。

第四,政治协商追求和而不同、美美与共的境界,倡导求同存异、体谅包容的理念,实行平等协商、合作共事的方法,与中华优秀传统文化相契合,是一种中国风格、中国气派的民主。

不断提高政治协商技术和艺术

协商就要真协商,真协商是个技术活,或者说艺术活。纵观人类政治发展史可以发现,政治的至高境界是制度技术化。柏拉图十分强调国家管理的技术性和艺术性,将之称为“政治技艺”。亚里士多德将政治学作为所有学术中“最高的学术”。列宁也说过“政治是一门科学,是一门技术。”协商的技术和艺术是协商质量的基本保证,因此,要提升协商的专门化水平,就必须提高协商技术和艺术。正如习近平总书记在中央统战工作会议上所指出:“统战工作是一门科学,没有很强的业务水平和工作能力是做不好的。”

面对新时代新要求,怎样提高政治协商的艺术?最重要的是遵循政治协商的特点和规律,努力提高协商的质量和实效。

第一,坚持协商的政治性,始终保持协商的正确方向。政治协商,顾名思义,首先是它的政

治性。在当代中国,最大的政治就是坚持中国共产党的领导。首要任务是坚决维护习近平总书记的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,进一步增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,自觉坚持中国共产党的领导。二是要组织各党派团体和各族各界人士,围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题,在决策之前和决策实施之中广泛协商,把党的主张通过民主程序转化为各方面的共同意志。三是要坚持走中国协商之路,绝不照搬西方政治制度模式,确保政协协商民主的正确政治方向。

第二,坚持协商的统战性,广泛凝聚实现中华民族伟大复兴的正能量。政治协商的主旨是大团结大联合,协商的目的是努力形成共识、增进团结。团结的核心是一个“心”字。习近平总书记强调,“人心是最大的政治”。统一战线的目的也在于解决好人心向背、力量对比问题。延安时期,国民党拥有大片的土地,共产党拥有大片的人心。今天的政治协商要发扬优良传统,凝心聚力,最大限度增进各方面的团结共识。

凝心的主要方式在“引”。就是发挥思想政治引领作用,在协商实践中,善于把党的主张通过民主程序转化为各方面的共同意志。要结合自身工作队伍的实际,深入查改政治立场还不够高的问题,深入查改党的建设还不够强的问题,深入查改工作质量还不够好的问题,进一步提高团结的质量。

凝心的目的在“聚”。就是努力增进共识,形成最大向心力。要坚持求同存异、求同化异。“同”是相对的,“异”是绝对的。原有的差异减少和消弭了,又会出现新的差异。从一定意义上说,求同必须化异。化异不是不要包容,凝聚共识的过程就是在包容中不断消弭差异的过程,差异没化之前始终需要尊重和包容。但也要把握好尊重包容和坚守政治底线的关系,对背离共同思想政治基础的“异”,要旗帜鲜明进行批评,决不能使其在尊重包容多样性名义下行其道、害根本,这是政治底线,不能动摇。除此之外,对其他各种多样性,要尽可能通过耐心细致的工作找到最大公约数。

第三,坚持协商的人民性,始终把人民群众作为协商重点。要认真贯彻落实习近平总书记关于协商民主的重要论述,坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为协商的出发点和落脚点。涉及人民利益的事情,要在人民内部商量好怎么办;涉及一个地方人民群众利益的事情,要在这个地方的人民群众中广泛商量;涉及一部分群众利益、特定群众利益的事情,要在这一部分群众中广泛商量;涉及基层群众利益的事情,要在基层群众中广泛商量。这就要求在协商中,不能忽略任何一种意见、任何一个群体、任何一个区域,并且要把它们放到“协商”层面去讲。如此,统战工作才能真正凝聚全社会的智慧和力量。

推进精准扶贫、打赢脱贫攻坚战是中共中央作出的重大战略部署,是“十三五”时期全党全社会一项重中之重的工作。习近平总书记强调,“打赢脱贫攻坚战,中华民族千百年来的绝对贫困问题,将在我们这一代人的手里历史性地得到解决。”中国共产党的领导是统一战线必须勇于面对难啃的“硬骨头”以及出现的新问题,充分发挥法宝作用和“大团结大联合”综合优势,调动统战成员的积极性和主动性,聚焦难点、精准发力,助推脱贫攻坚取得成功。

首先,凝心聚力的特点和优势是为脱贫攻坚提供“大团结大联合”的第一动力。

围绕党的重要使命,实现大团结是统一战线永恒的主题。习近平总书记指出,“打赢脱贫攻坚战,对全面建成小康社会、实现‘两个一百年’奋斗目标具有十分重要的意义。行百里者半九十。各级党委和政府要把打赢脱贫攻坚战作为重大政治任务,强化中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制,强化党政一把手负总责的领导责任制,明确责任、尽锐出战、狠抓实效。要坚持党中央确定的脱贫攻坚目标和扶贫标准,贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略,既不急躁蛮干,也不消极拖延,既不降低标准,也不吊高胃口,确保焦点不散、靶心不变。要聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体,确保不漏一村不落一人。要深化东西部扶贫协作和党政机关定点扶贫,调动社会各界参与脱贫攻坚积极性,实现政府、

市场、社会互动和行业扶贫、专项扶贫、社会扶贫联动。”实现这个奋斗目标,需要充分发挥统一战线凝心聚力的优势,把一切可以团结的力量都团结起来,在具体的工作中,通过组织各个地区统一战线力量参与实施同心工程与脱贫攻坚紧密结合,把方方面面的力量团结起来,让大家心往一处想,力往一处使。

其次,人才荟萃的特点和优势是为脱贫攻坚献计出力的智力源泉。

□吴星辰

统一战线具有人才荟萃、智力密集的优势,有“智囊团”和“人才库”之称。在脱贫攻坚工作中,脱贫攻坚任务在区域、主题、层级等方面各有不同,更需要多种人才运用更专业的知识来出谋划策。我们一定要发挥统一战线优势,按照习近平总书记关于脱贫攻坚工作提出的重要要求,以驾驭市场经济的能力、社会治理的能力、生态文明建设的能力和统筹国际国内两个大局的能力,正确处理好解放思想 and 实事求是的关系、胆子要大和步子要稳的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、整体推进和重点突破的关系。要坚持战略思维、辩证思维、法治思维、系统思维、底线思维和创新思维。

最后,最广泛的政治联盟的优势是助推脱贫攻坚高质量完成的基础保障。

统一战线是一定社会政治力量的联合。改革开放40年来,特别是党的十八大以来,我们坚持共同富裕的价值理想,发挥我国特有的政治优势和制度优势,发挥统一战线最广泛的政治联盟的优势,认真总结好的经验成果,进一步推进脱贫攻坚民主监督上水平,牢牢把握中国特色社会主义参政党的时代性和实践性。未来两年,在准确把握脱贫攻坚新形势新任务的基础上,我们要立足国情实际,继续深化扶贫体制机制改革,助推中国特

殊扶贫开发道路越走越通畅,最大限度发挥好这一优势。全国扶贫宣传教育中心主任黄承伟撰文指出:“打赢脱贫攻坚战,是全面建成小康社会的标志性指标,是解决发展不平衡不充分问题的关键之举。我们要清醒认识打赢脱贫攻坚战面临的困难和挑战,切实增强责任感和紧迫感,集中力量攻克贫困的难点之难、坚中之坚。”因此,广大统战成员必须清醒认识到扶贫开发不仅有效缓解了农村贫困状况,有力促进了贫困地区乃至全国经济社会发展,更有助于进一步巩固党的执政基础、培养锻炼干部队伍、激发贫困群众内生动力、提升基层社会治理水平。

第四,坚持协商的专业性,努力提高协商民主的质量。习近平总书记指出:“社会主义协商民主,应该是实实在在的,而不是做样子的。”当前,在政治协商实践中,还存在一些突出问题。一是参与协商的人能力不足。有的建言“含金量不高”,听了不“解渴”。有的人是用自己的“半桶水”给别人“一桶水”建言,用站在岸上的人给处在水里的人献策,用“原材料”向急需“逆工具”的人提建议。对此,有的同志深有感触地指出,建言献策要力求出“金点子”,起码出“铁点子”,不能出“泥点子”,溅在身上惹人嫌。二是方法不当。有的同志善于从大局上观察问题,只是就事论事;不善于用辩证的方法把握问题,容易把尖锐当成了尖锐。三是调研不深。一些地方往往出现“说”的人不如“干”的人知情,常常出现情况“倒灌”,等等。

因此,我们必须把协商质量导向放在更加突出位置。协商要从注重“做了什么”、“做了多少”向“做出了什么效果”转变,把提质增效贯穿工作的全过程和各方面。要适应新任务新要求,建立健全各项工作制度,以完善的工作机制倒逼工作质量的提升。要加强提高工作质量的研究,积极探索各种行之有效的方方法,引导广大统一战线成员在协商活动中正确把握数量和数量的关系,提高建言议政的精准度和实效性。

要以改革思维、创新理念、务实举措,大力推进协商能力建设,着力提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。要切实加强对统一战线成员的教育、联系和管理,坚决克服和防止管理上软、组织上散、工作上松等问题,引导统一战线成员把责任扛在肩上,展现新时代新担当新作为的良好形象。

(作者系全国政协文化文史和学习委员会副主任)

中国共产党领导和保障了当代中国的稳定发展

1956年社会主义基本制度在我国建立后,毛泽东提出了中国共产党与各民主党派“长期共存、互相监督”的方针。进入1978年改革开放新时期以后,我国社会越来越呈现出多样化的发展趋势。这为中国共产党与各民主党派、无党派人士的长期合作提供了新的现实依据。正是根据新时期我国政党关系的历史经验和现实状况,1989年12月底,中共中央明确提出必须坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,并作为我国一项基本政治制度。明确中国共产党是执政党,民主党派是与中国共产党通力合作的参政党。随后在1993年,这一制度被写入宪法。

改革开放40年的伟大实践表明,实行中国共产党领导的多党合作与政治协商制度是我们的成功选择。

观点选粹

建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态

意识形态工作是党的一项极端重要的工作,事关党的前途命运,事关国家长治久安,事关民族凝聚力和向心力。习近平同志在全国宣传思想工作会议上指出,“建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,是全党特别是宣传思想战线必须担负起的一个战略任务。”习近平同志关于建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态的重要论述,深刻回答了建设什么样的社会主义意识形态、怎样建设社会主义意识形态等重大理论和实践问题,是做好意识形态工作的根本遵循。

社会主义意识形态不仅关系举什么旗、走什么路,而且关系以什么样的精神状态实现奋斗目标。随着我国经济社会深刻变革、利益格局深刻调整,社会

思想观念日益多元多样多变,引领社会思潮、凝聚思想共识的任务艰巨复杂。越是面对复杂形势和艰巨任务,越是要建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。社会主义意识形态的强大凝聚力和引领力来自我们党形成了植根于中国实践的当代中国马克思主义、21世纪马克思主义,来自马克思主义的科学性、真理性、人民性、实践性、开放性、时代性,来自马克思主义中国化最新成果对现实问题的强大解释力和指导力。聚焦凝聚力和引领力建设社会主义意识形态,必须加强理论武装、坚定“四个自信”,构建中国特色哲学社会科学、巩固壮大主流思想舆论。

——上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心(执笔:赵勇)发表在9月21日《人民日报》

观察与思考
Guan Cha Yu Si Kao